

Warszawa, dnia 8 grudnia 2014 r.



Stowarzyszenie i Fundacja  
Rzecznik Praw Rodziców  
ul. Steinhausa 2/52  
02-747 Warszawa

Ministerstwo Edukacji Narodowej  
Al. Szucha 25  
00-918 Warszawa

Stanowisko Stowarzyszenia i Fundacji Rzecznik Praw Rodziców  
*dot. projektu rozporządzenia MEN w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzone przedszkole utworzone w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej*

Wszystkie dzieci powinny mieć zapewniony dostęp do jednakowo wysokich standardów edukacji. Czynienie oszczędności na dzieciach, szczególnie na ich bezpieczeństwie, jest działaniem niedopuszczalnym. Stowarzyszenie i Fundacja Rzecznik Praw Rodziców od początku swojej działalności apeluje do kolejnych ministrów edukacji o określenie, w konkretnym akcie prawnym, standardów higieniczno-sanitarnych dotyczących przedszkoli i szkół, jednolitych przepisów w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej dla wszystkich placówek wychowania przedszkolnego. Do dziś taki dokument nie powstał.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2013 poz. 827) z dniem 1 września 2016 r. oddziały przedszkolne zorganizowane w szkołach z mocy prawa zostaną przekształcone w przedszkola funkcjonujące w ramach zespołu szkolno-przedszkolnego. Przedłożone do konsultacji rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego we wspomnianej ustawie (art. 5 ust. 6) w kwestii określenia wymogów ochrony przeciwpożarowej dla lokali, w których będą prowadzone przedszkola pochodzące z przekształcenia oddziałów przedszkolnych w szkołach. Stowarzyszenie i Fundacja Rzecznik Praw Rodziców stoi na stanowisku, że w przypadku przedszkoli zlokalizowanych na terenie szkół powinny one funkcjonować jako niezależny podmiot: nie wchodzi w skład struktury organizacyjnej szkoły, zachowuje samodzielną obsługę finansowo-księgową oraz odrębność lokalową i programową, a kształcenie i wychowywanie w nich jest zorganizowane na zasadach zgodnych z ramowym statutem publicznych przedszkoli.

W konsultowanym projekcie największe zastrzeżenia budzi obniżenie wymagań dotyczących ochrony przeciwpożarowej dla przedszkoli zorganizowanych w szkołach podstawowych powstałych z przekształcenia oddziałów przedszkolnych. W istniejącym stanie prawnym brak jest jednolitych przepisów w zakresie ochrony przeciwpożarowej jakiej powinny podlegać **wszystkie** placówki wychowania przedszkolnego. Każde z miejsc, w którym jest prowadzone wychowanie przedszkolne (przedszkole, w tym oddział przedszkolny zorganizowany w szkole podstawowej, inna forma wychowania przedszkolnego) podlega innym wymaganiom przeciwpożarowym. I tak *Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz*

*sposobu ich działania (Dz. U. Nr 161, poz. 1080, z późn. zm.) określa warunki przeciwpożarowe, jakie musi spełniać lokal, w którym jest prowadzona inna forma wychowania przedszkolnego. W przypadku oddziałów przedszkolnych w przedszkolach oraz szkołach podstawowych wciąż nie ma rozporządzenia regulującego ich funkcjonowanie. Kwestie wymagań jakie mają spełniać lokale, w którym umiejscowione są przedszkola, reguluje Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. 2002 nr 75 poz. 690) - zgodnie z nim budynki przedszkolne muszą spełniać wymagania określone dla kategorii zagrożenia ludzi ZL II, kategorii stosowanej na oznaczenie budynków lub ich części przeznaczanych do użytku przede wszystkim dla ludzi o ograniczonej zdolności poruszania się (szpitale, żłobki, przedszkola, domy dla osób starszych). W przypadku oddziałów przedszkolnych zlokalizowanych w szkołach podstawowych z racji niejednolitych przepisów mają miejsce sytuacje, gdzie dla część oddziałów przedszkolnych stawia się wymagania właściwe dla szkół podstawowych, w innych - wymagania właściwe dla przedszkoli.*

Proponowane przez MEN zmiany bynajmniej nie zmierzają w kierunku ujednoczenia wymagań, jakim powinny odpowiadać oddziały przedszkolne funkcjonujące zarówno w przedszkolu, jak i w szkole podstawowej. O ile oddziały przedszkolne zlokalizowane w przedszkolach muszą spełniać wymogi dla kategorii ZL II, w przypadku przedszkoli utworzonych w wyniku przekształcenia oddziału przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej - wymagania zostały zaniżone. Projektowane rozporządzenie przewiduje co prawda, że przedszkole powstałe w wyniku przekształcenia dotychczasowego oddziału przedszkolnego w szkole co do zasady będzie mogło funkcjonować w lokalu znajdującym się w budynku szkoły spełniającym wymagania określone w przepisach techniczno-budowlanych oraz przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej dla kategorii ZL II, jednak z możliwością ustalenia odmiennych warunków, tylko dla tego typu przedszkoli, z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej. Takie zróżnicowanie warunków uprzywilejowuje konkretny podmiot, w tym wypadku - przedszkola przekształcane z oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych. Tym samym proponowane zmiany mogą naruszać konstytucyjną zasadę równego traktowania podmiotów przez władze publiczne oraz zakazu dyskryminacji.

Przyjęcie dla wszystkich placówek wychowania przedszkolnego jednolitych przepisów pociągałoby za sobą konieczność poniesienia przez samorządy nakładów finansowych na dostosowanie placówek do wymogów określonych w przepisach techniczno-budowlanych oraz przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej dla kategorii ZL II. Jednak konsultowany projekt rozporządzenia daje możliwość obejścia obostrzeń, tym samym MEN idąc samorządom na rękę obniża wymogi bezpieczeństwa.

Z wyrazami szacunku

*Katarzyna Mastalerz-Jakus*

Stowarzyszenie i Fundacja Rzecznik Praw Rodziców